

청렴 소통의 시간

감사실



국가청렴도와 경제발전

국가청렴도 7.0 유지
시

1.4%P 상승



경제성장을

※ 한국개발연구원(KDI)

국가청렴도 1점 상승시

31% 상승

26% 상승

25% 상승

\$4,713 상승



※ 반부패행정시스템연구소(시립대)

※ 한국행정학회

⇒ 청렴이 국가경쟁력 제고를 위한 기본적 요소이자 핵심가치

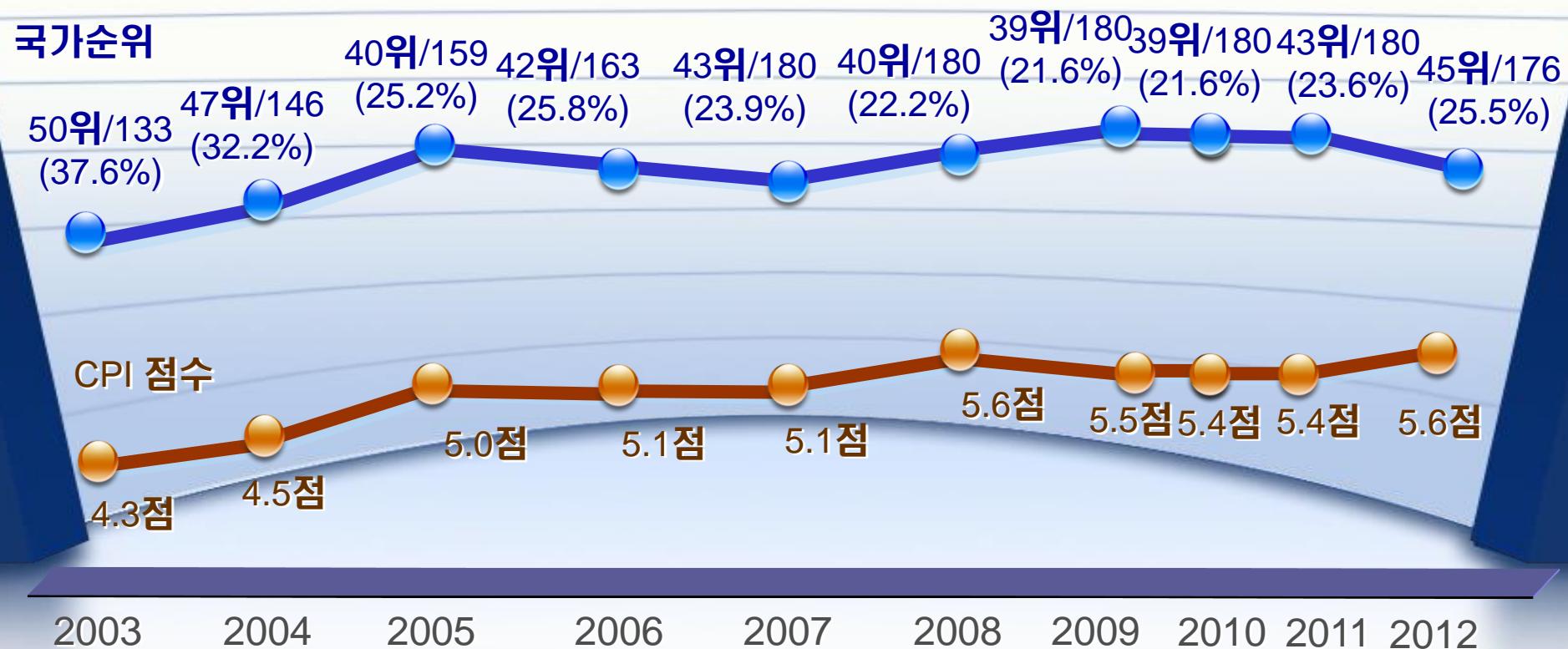
<참고 1> 남유럽의 그리스

- 남유럽 금융위기의 도화선이 된 그리스의 대규모 재정 적자
 - EU, IMF 등의 국제 원조 없이는 스스로 회복할 수 없는 상태 직면

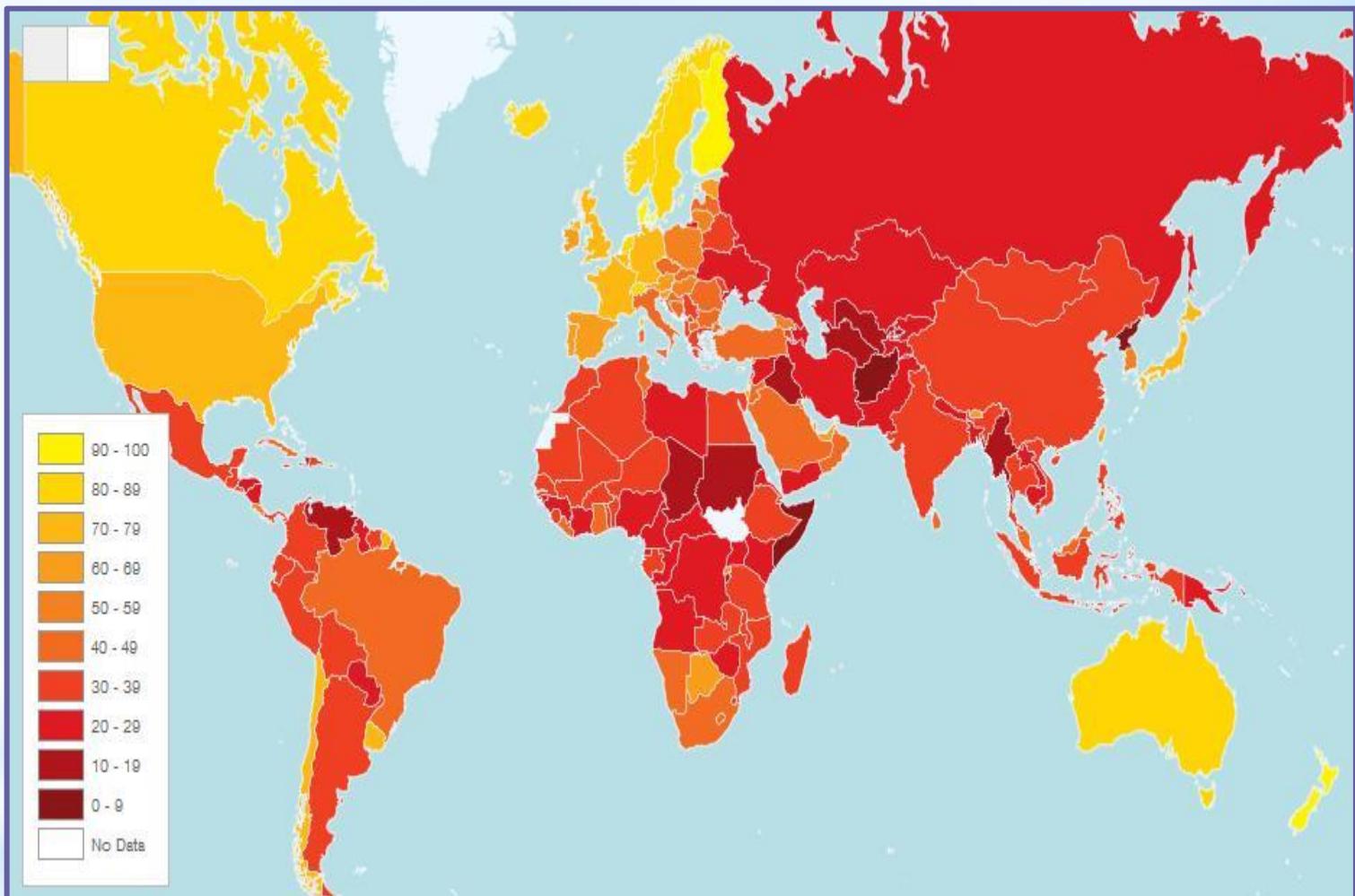
< 오스트리아 요한스 켐퍼대학 슈나이더 교수>

- . 그리스 소득세 징수율은 GDP의 4.7%로서 EU 평균 8%에 못미치고 있는 것은 세금의 $\frac{1}{4}$ 이 탈세되고 있으며, 탈세금액의 $1/30$ 이 세무 공무원에게 뇌물로 지불되고 있기 때문
- . 그리스 CPI 지수 : 08년(4.6점, 57위) → 09년(3.8점, 71위) → 10년(3.5점, 78위)

<참고2> 우리나라의 국가청렴도(CPI) 추이



<참고3 2012년 국가별 부패인식지수 순위>



1. 청렴 이란 ?

■ 사전적 정의

: 성품과 행실이 높고 맑으며, 탐욕이 없음

■ 공직자의 가장 큰 덕목은 청렴

- 다산 정약용이 저술한 목민심서의 율기육조(律己六條) 중, 제1조와 제2조가 칙궁(飭躬)과 청심(清心)으로서, '몸가짐을 단정히' 하고 '청렴'하라는 뜻

■ 국민권익위원회의 청렴도

- 부패여부, 부패위험 및 부패인식 정도

2. 청렴도 측정 개요 및 결과

■ 측정 개요

- 대상기관 : 총653개 기관 중 준정부기관(86개)으로 분류
- 측정대상 : 외부청렴도(고객) 300명, 내부청렴도(직원) 150명

■ 측정 결과

구 분	2012년	2013년	증 감	비 고
종합청렴도	8.04	8.18	+0.14	
1) 외부청렴도	8.28	8.24	-0.04	
2) 내부청렴도	8.14	8.28	+0.14	
감 점	-0.20	-0.07	+0.13	

3. 청렴도 제고 방안

■ 외부청렴도

- 업무처리기준과 절차에 대한 명확한 안내 필요(투명성 강조)
 - 상담체크리스트를 활용한 맞춤형 안내
- 공정한 업무처리 및 설명을 통한 부패인식 차단(공정성 강조)
 - 고객 제공 각종 안내문에 공정한 업무처리 강조 문구 사용
(예시) '공단은 투명하고 청렴하게 업무처리를 하고 있습니다.'
- 고객중심의 자세하고 친절한 상담 필요(책임성 강조)
 - 업무담당 실명제 적극 실천

3. 청렴도 제고 방안

■ 내부청렴도

- 예산집행의 적정성, 투명성 제고
 - 감사, 예산, 회계부서의 수시 점검 강화
 - 월례조회 등을 활용한 예산 집행 현황 공유
 - 업무지시 공정성 강화
 - 부당한 업무지시 근절 등
 - 부패행위 등에 대한 신고
 - 국민연금 헬프라인(외부업체 운영), 부조리신고센터
- * 접속경로 : 공단 홈페이지 > 클린센터

4. 임직원 행동강령

■ 공정한 직무수행

구 분	세부내용
인사 청탁 등의 금지	(임직원 행동강령 제7조) 임직원은 자신의 인사에 부당한 영향을 미치게 하기 위하여 타인으로 하여금 인사 업무를 담당하는 자에게 청탁을 하게 하여서는 안되며 임직원 자신의 직위를 이용하여 다른 임직원의 임용·승진·전보 등 인사에 부당하게 개입해서도 안 됨
예산의 목적 외 사용 금지	(임직원 행동강령 제9조) 임직원은 여비·업무추진비 등 업무수행을 위한 예산을 목적 외의 용도로 사용함으로써 공단에 재산상 손해를 가해서는 안 됨

4. 임직원 행동강령

■ 부당이득 수수의 금지

구 분	세부내용
재산의 사적 사용 수익의 금지	(임직원 행동강령 제17조) 재산의 사적 사용 · 수익이란, 업무용 차량, 사무용 물품 기타 동산, 부동산, 기금운용관련 서류 · 기물 · 지적 자산 등 공단 소유재산을 정당한 사유 없이 개인 목적으로 사용 · 수익하거나 제3자가 사용할 수 있도록 용인하는 것을 말함
금품 등의 수수 제한	(임직원 행동강령 제19조) 임직원은 직무관련자 또는 직무관련 임직원으로부터 금품 등(금전 · 부동산 · 선물 또는 향응)을 받아서는 안 됨. 다만, 직무수행 상 부득이한 경우 또는 통상적인 관례의 범위 안에서 제공되는 음식물 또는 편의 등을 가능함

5. 공익신고자 보호법

당신의 양심에 안심을 더하는 「공익신고자 보호법」

「공익신고자 보호법」이란?

공익침해행위를 신고한 사람을 보호하고 지원하여 국민 생활 안정과 깨끗한 사회 풍토를 확립하기 위한 법률 ('11. 9. 30. 시행)

「공익침해행위」는 어떤 것인가요?

국민의 건강과 안전, 환경, 소비자의 이익 및 공정한 경쟁을 침해하는 행위로서 「농산물품질관리법」 등 180개 법률의 벌칙 또는 인·허가 취소, 영업정지 등 행정처분의 대상이 되는 행위

「공익침해행위」 신고는 이곳에 하세요!

- ① 공익침해행위 기업의 대표자 또는 사용자
- ② 소관 행정·감독기관
- ③ 수사기관
- ④ 국민권익위원회
- ⑤ 국회의원
- ⑥ 공익신고 대상법률의 집행과 관련하여 법률에 의해 설치된 공공단체

공익신고로 인해 어떠한 불이익도 받지 않습니다!

보호 조치

- 신분비밀보장 → 인적사항 등을 다른 사람에게 알려 주거나 공개·보도하는 행위 금지
- 신변보호 → 신고를 이유로 생명·신체에 위해 우려가 있을 경우 보호조치
- 신분상 불이익조치 금지 → 피면·해고 등 신분상 불이익 발생 시 원상회복 등 조치

공익신고로 국가·지방자치단체에 직접적인 수입의 회복 또는 증대가 있는 경우

→ 최고 10억원까지 보상금 지급

공익신고로 치료·이사·쟁송·임금 손실 등 피해 또는 비용이 발생한 경우

→ 구조금 지급

공익신고자의 책임을 덜어드립니다!

- 공익신고로 인하여 자신의 범죄나 위법행위가 발견된 경우 형벌이나 징계를 감경하거나 면제
- 신고내용에 직무상 비밀이 포함되어 있더라도 직무상 비밀준수 의무를 위반하지 않은 것으로 간주

공익신고자의 인적사항 등을 공개하거나 불이익 조치를 한 자는 처벌됩니다!

	제재 유형	위반 유형
	징계 처벌	<ul style="list-style-type: none"> • 공익신고자의 인적사항 등 공개·보도 • 불이익 조치를 한 자
벌칙	3년이하 징역 또는 3천만원 이하 벌금	<ul style="list-style-type: none"> • 공익신고자와 협조자의 인적사항 등 공개·보도 • 신고내용을 공개한 조사기관 종사자
	2년이하 징역 또는 2천만원 이하 벌금	<ul style="list-style-type: none"> • 공익신고자와 협조자에게 신분상 불이익조치를 한 자 • 위원회의 보호조치결정 불이행자
	1년이하 징역 또는 1천만원 이하 벌금	<ul style="list-style-type: none"> • 공익신고자와 협조자에게 경제적·행정적 불이익 조치를 한 자 • 공익신고를 방해하거나 취소하도록 강요한 자

5. 공익신고자 보호법

| 분야별 공익침해행위 사례

건강 분야

AIDS에 감염된 혈액유통

- 혈액관리기관의 잘못된 혈액관리 및 혈액관리로 에이즈(AIDS)에 오염된 혈액을 유통시킨 행위 (혈액관리법 위반)

• 관련 법률

의료법 등 45개



환경 분야

폐기물 불법 매립

- 공장에서 배출된 매립이 금지된 화학물질이 함유된 폐기물을 수천 톤을 농지에 불법매립한 행위 (폐기물관리법 위반)

• 관련 법률

자연환경보전법 등 50개



안전 분야

폭발위험 냉매가스 판매

- 폭발위험이 있는 가짜 자동차 에어컨 냉매가스를 무허가로 수입하여 자동차 공업시에 납품하는 행위 (고압가스 안전관리법 위반)

• 관련 법률

시설물의 안전관리에 관한 특별법 등 56개



소비자 이익 분야

가짜 참기름 유통

- 중국산 참기름과 식용유를 혼합해 만든 참기름을 국내산으로 허위 표시하여 유통한 행위 (농산물품질관리법 위반)

• 관련 법률

소비자기본법 등 24개



공정 경쟁 분야

LPG 담합

- 정유회사가 6년간 LPG 가격을 담합한 행위 (독점구제 및 공정거래에 관한 법률 위반)

• 관련 법률

하도급거래 공정화에 관한 법률 등 5개

